

STAATSCOURANT

Officiële uitgave van het Koninkrijk der Nederlanden sinds 1814.

Nr. 9137
4 april
2016

Autorisatiebesluit Nederlandse Emissieautoriteit, Rijksdienst voor Identiteitsgegevens

Datum: 26 maart 2015
Kenmerk: 2015-0000154875

In de verzoeken van 9 december 2014, 2014-0000666300, en van 20 maart 2015, 2015-0000170916, heeft de Nederlandse Emissieautoriteit verzocht om autorisatie voor de systematische verstrekking van gegevens uit de basisregistratie personen.

Gelet op de artikelen 3.1 en 3.2 van de Wet basisregistratie personen wordt op dit verzoek als volgt besloten.

Paragraaf 1. Begripsbepalingen

Artikel 1

In dit besluit wordt verstaan onder:
a. *de Nederlandse Emissieautoriteit:* de Nederlandse emissieautoriteit, genoemd in artikel 2.1 van de wet milieubeheer;
b. *de Wet BRP:* de Wet basisregistratie personen;
c. *het Besluit BRP:* het Besluit basisregistratie personen;
d. *de basisregistratie personen:* de basisregistratie personen, bedoeld in artikel 1.2 van de Wet BRP;
e. *de systematische verstrekking:* de systematische verstrekking, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
f. *de systeembeschrijving:* de systeembeschrijving, bedoeld in artikel 1 van het Besluit BRP;
g. *de persoonslijst:* de persoonslijst, bedoeld in artikel 1.1, onder c, van de Wet BRP;
h. *de ingeschrevene:* de ingeschrevene, bedoeld in artikel 1.1, onder e, van de Wet BRP;
i. *autorisatietabelregel:* de tabel ten behoeve van de systematische verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 1.1, onder g, van de Wet BRP;
j. *de verstrekking van gegevens op verzoek:* de verstrekking van gegevens, bedoeld in artikel 37, eerste lid, onder c, van het Besluit BRP, waarbij het aantal personen waarover informatie wordt verstrekt per verzoek ten hoogste tien bedraagt;
k. *de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens:* de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens van het Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties;
l. *Verordening EU-register handel in emissierechten:* Verordening (EU) nr. 389/2013 van de Commissie van 2 mei 2013 tot instelling van een EU-register overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees parlement en de Raad, Beschikkingen nrs. 280/2004/EG en 406/2009/EG van het Europees parlement en de Raad en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 920/2010 en 1193/2011 van de Commissie (PbEU 2013, L 122);
m. *ETS-rekening:* een rekening, genoemd in bijlage I van de Verordening EU-register handel in emissierechten en die beheerd wordt door de Nederlandse Emissieautoriteit;
n. *ETS-betrokkene:* de ingeschrevene die
1°. een aanvraag doet voor het openen van een ETS-rekening;
2°. houder is van een ETS-rekening;
3°. voorgedragen wordt als gemachtigde vertegenwoordiger of toegevoegd gemachtigde vertegenwoordiger van een ETS-rekening;
4°. gemachtigde vertegenwoordiger of toegevoegd gemachtigde vertegenwoordiger is van een ETS-rekening;
o. *HBE-rekening:* de rekening, genoemd in artikel 9.4 van de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015;
p. *HBE-betrokkene:* de ingeschrevene die
1°. statutair vertegenwoordiger is van de onderneming die de aanvraag doet voor het openen van een HBE-rekening;
2°. rekeningbevoegde is van een HBE-rekening;
3°. fiatteur is van een HBE-rekening.



Paragraaf 2. De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Nederlandse Emissieautoriteit

Artikel 2

1. Aan de Nederlandse Emissieautoriteit wordt op haar verzoek een gegeven verstrekt dat is vermeld op de persoonslijst van een ingeschrevene, indien het een gegeven betreft dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

2. De Nederlandse Emissieautoriteit verzoekt slechts om een gegeven dat is opgenomen in de bijlage bij dit besluit, indien het verzoek gericht is op het verkrijgen van gegevens over een ETS-betrokkene of een HBE-betrokkene.

3. Aan de Nederlandse Emissieautoriteit worden geen gegevens verstrekt, indien een of meer van de gegevens waarvan de Nederlandse Emissieautoriteit bij haar verzoek gebruik heeft gemaakt, niet is opgenomen in de bijlage bij dit besluit.

Paragraaf 3. Overige verstrekkingen aan de Nederlandse Emissieautoriteit

Artikel 3

1. Indien een verstrekking aan de Nederlandse Emissieautoriteit op grond van dit besluit een gegeven betreft dat op juistheid wordt of is onderzocht, bevat de verstrekking naast dit gegeven tevens de gegevens over dat onderzoek.

2. De verstrekking van gegevens aan de Nederlandse Emissieautoriteit die op grond van dit besluit plaatsvindt, bevat geen gegeven waarbij "indicatie onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" is vermeld.

3. Indien aan de Nederlandse Emissieautoriteit gegevens worden verstrekt van een persoonslijst waarvan de bijhouding is opgeschort, bevat de verstrekking tevens de gegevens omtrent de reden en de datum van de opschorting, alsmede, voor zover deze gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, gegevens over de verificatie en de aanlevering van de verstrekte gegevens.

Paragraaf 4. Slotbepalingen

Artikel 4

1. De Nederlandse Emissieautoriteit verstrekt aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties onverwijld alle nieuw gebleken informatie die betrekking heeft op hetgeen geregeld is in dit besluit.

2. Deze informatie betreft in ieder geval wijzigingen in:
   a. de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Nederlandse Emissieautoriteit;
   b. de regelgeving ten aanzien van de taak of de wijze van uitvoering van de taak van de Nederlandse Emissieautoriteit;
   c. de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van de taak van de Nederlandse Emissieautoriteit.

Artikel 5

Het besluit van de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties van 30 april 2014, 2014-0000242106, wordt ingetrokken.

Artikel 6

Dit besluit treedt in werking op 1 april 2015.

Het besluit en de bijlage bij het besluit worden gepubliceerd in de Staatscourant.

's-Gravenhage, 26 maart 2015

De Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,
G.M. Keijzer-Baldé
Directeur Rijksdienst voor Identiteitsgegevens



Bezwaar

Belanghebbenden kunnen binnen zes weken na bekendmaking van dit besluit daartegen per brief bezwaar maken bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, Postbus 10451, 2501 HL Den Haag. Het bezwaarschrift moet zijn ondertekend, voorzien zijn van een datum alsmede de naam en het adres van de indiener en dient vergezeld te gaan van de gronden waarop het bezwaar berust en, zo mogelijk, een afschrift van het besluit waartegen het bezwaar is gericht.



BIJLAGE

Bijlage bij artikel 2 van dit besluit.

RUBRIEK	OMSCHRIJVING
01	**PERSOON**
01.01.10	A-nummer persoon
01.01.20	Burgerservicenummer persoon
01.02.10	Voornamen persoon
01.02.20	Adellijke titel/predicaat persoon
01.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam persoon
01.02.40	Geslachtsnaam persoon
01.03.10	Geboortedatum persoon
01.03.20	Geboorteplaats persoon
01.04.10	Geslachtsaanduiding
01.61.10	Aanduiding naamgebruik
05	**HUWELIJK/GEREGISTREERD PARTNERSCHAP**
05.02.30	Voorvoegsel geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.02.40	Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner
05.06.10	Datum huwelijkssluiting/aangaan geregistreerd partnerschap
05.07.10	Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap
06	**OVERLIJDEN**
06.08.10	Datum overlijden
07	**INSCHRIJVING**
07.70.10	Indicatie geheim
08	**VERBLIJFPLAATS**
08.09.10	Gemeente van inschrijving
08.10.10	Functie adres
08.11.10	Straatnaam
08.11.15	Naam openbare ruimte
08.11.20	Huisnummer
08.11.30	Huisletter
08.11.40	Huisnummertoevoeging
08.11.50	Aanduiding bij huisnummer
08.11.60	Postcode
08.11.70	Woonplaatsnaam
08.11.80	Identificatiecode verblijfplaats
08.11.90	Identificatiecode nummeraanduiding
08.12.10	Locatiebeschrijving
08.13.10	Land adres buitenland
08.13.20	Datum aanvang adres buitenland
08.13.30	Regel 1 adres buitenland
08.13.40	Regel 2 adres buitenland
08.13.50	Regel 3 adres buitenland
08.14.10	Land vanwaar ingeschreven
08.14.20	Datum vestiging in Nederland



TOELICHTING

1. Algemeen

Inleiding

De Wet basisregistratie personen (Wet BRP) vormt de juridische basis voor de basisregistratie personen. In de basisregistratie personen zijn persoonsgegevens opgeslagen in de vorm van persoonslijsten.

De basisregistratie personen bevat gegevens over personen die zijn ingeschreven bij een van de gemeenten in Nederland. De gemeenten houden deze gegevens bij.

Verder zijn in de basisregistratie personen gegevens opgenomen van personen die buiten Nederland woonachtig zijn, zogenoemde niet-ingezetenen. Gegevens van niet-ingezetenen worden bijgehouden door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Deze registratie van niet-ingezetenen in de basisregistratie personen wordt aangeduid als de Registratie Niet-Ingezetenen (RNI). Over niet-ingezetenen wordt een beperkter aantal gegevens bijgehouden dan over ingezetenen. De gegevens in de RNI zijn niet aangemerkt als authentieke gegevens. Gegevens over niet-ingezetenen kunnen namelijk minder gemakkelijk actueel gehouden worden dan gegevens over ingezetenen.

De Wet BRP biedt de grondslag voor systematische gegevensverstrekking over ingezetenen en niet-ingezetenen aan overheidsorganen en daartoe aangewezen andere organisaties. Bij de systematische verstrekking worden vanuit een centraal bestand op geautomatiseerde wijze persoonsgegevens uit de basisregistratie personen verstrekt.

Organisaties die in aanmerking komen voor systematische gegevensverstrekking

Allereerst komen overheidsorganen in aanmerking voor systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen. Daarnaast kunnen ook organisaties die werkzaamheden verrichten met een gewichtig maatschappelijk belang daarvoor in aanmerking komen, indien deze werkzaamheden en deze organisaties op grond van artikel 3.3 van de Wet BRP zijn aangewezen. Voorts voorziet artikel 3.13 Wet BRP in systematische gegevensverstrekking aan onderzoeksinstellingen. Waar in het vervolg van deze toelichting zal worden gesproken over ″de afnemer″ worden daarmee zowel overheidsorganen als derden als onderzoeksinstellingen bedoeld.

Het autorisatiebesluit

Afnemers die systematisch gegevens verstrekt willen krijgen uit de basisregistratie personen dienen hiertoe een verzoek in bij de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Het verzoek wordt gedaan in de vorm van een autorisatieaanvraagformulier. In dit formulier is aangegeven welke gegevens, over welke personen en voor welke taken de aanvrager op systematische wijze verstrekt wenst te krijgen. Het verzoek wordt getoetst, waarbij wordt uitgegaan van de beoordelingscriteria zoals deze zijn neergelegd in de Wet BRP en het Besluit basisregistratie personen (Besluit BRP). Onder meer bepalend is of en in hoeverre de verstrekking van de gegevens noodzakelijk is voor de goede vervulling van de taak van de aanvrager. Hierbij wordt steeds de bescherming van de persoonlijke levenssfeer van de personen, van wie de aanvrager gegevens verstrekt wenst te krijgen, gewaarborgd.

Na toetsing van het autorisatieverzoek wordt door de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties een autorisatiebesluit ten behoeve van de aanvrager genomen. In dit autorisatiebesluit wordt bepaald welke gegevens over welke categorieën van personen en in welke gevallen aan de afnemer worden verstrekt. Aan het autorisatiebesluit kunnen voorschriften en beperkingen worden verbonden in het belang van een zorgvuldige en doelmatige gegevensverstrekking.

Het autorisatiebesluit wordt voor zover mogelijk technisch vertaald in een zogenoemde autorisatietabelregel. Aan de hand van de autorisatietabelregel wordt de geautoriseerde afnemer herkend en kan de gegevensverstrekking vanuit de basisregistratie personen geautomatiseerd afgewikkeld worden.

2. Toelichting op de wijzen van verstrekken

De systematische gegevensverstrekking uit de basisregistratie personen kan op verschillende wijzen plaatsvinden. Op grond van dit besluit vindt de verstrekking op de volgende manieren plaats:

De verstrekking op verzoek

Een afnemer kan op verzoek een set gegevens van een persoonslijst verstrekt krijgen. In het autorisatiebesluit is opgenomen welke gegevens van welke categorieën personen mogen worden opgevraagd.

Overige verstrekkingen

Door technische problemen kan het voorkomen dat het berichtenverkeer in een bepaalde periode niet of niet juist heeft plaatsgevonden. Om dit te herstellen wordt een zogenaamd "herstelbericht" verstuurd.

Indien een onderzoek is ingesteld of afgerond naar een gegeven of een verzameling van gegevens, wordt hiervan bij het verstrekte gegeven melding gedaan.

Op een persoonslijst kan bij historische gegevens de indicatie "onjuist dan wel strijdigheid met de openbare orde" geplaatst worden. Deze gegevens zijn foutief en worden daarom in principe niet verstrekt.

Indien gegevens worden opgevraagd van een persoonslijst die is opgeschort, hetgeen ondermeer gebeurt indien een ingeschrevene is overleden of geëmigreerd, worden de reden en datum opschorting bijhouding van de persoonslijst meeverstrekt. Bij verstrekking van gegevens van een persoonslijst van een niet-ingezetene, is het van belang om aan te geven wanneer de gegevens op de persoonslijst geverifieerd zijn en welke organisatie de in een categorie opgenomen gegevens heeft aangeleverd. Om dit te bereiken, worden de verificatiegegevens of de gegevens over de aanleverende organisatie, voor zover die gegevens zijn opgenomen op de persoonslijst, meeverstrekt als er gegevens worden verstrekt uit een categorie waarin die gegevensgroepen voorkomen.

3. De Nederlandse Emissieautoriteit

Dit besluit is een autorisatiebesluit dat is genomen ten behoeve van de directeur van de Nederlandse Emissieautoriteit (in deze toelichting genoemd: de Nederlandse Emissieautoriteit).

De Nederlandse Emissieautoriteit is een overheidsorgaan als bedoeld in artikel 1. 1, onder t, van de Wet BRP.

3.1. Taken van de Nederlandse Emissieautoriteit

Europees emissiehandelssysteem (EU ETS)

Emissiehandel is een marktinstrument waarmee de EU de uitstoot van broeikasgassen kosteneffectief wil verminderen om zo haar klimaatdoelstellingen te realiseren. De handel in emissierechten is de handel in emissieruimte: het recht om een bepaalde hoeveelheid broeikasgassen uit te stoten. Doordat vragers en aanbieders handelen in emissierechten, krijgt broeikasgasuitstoot een prijs.

De Nederlandse Emissieautoriteit zorgt als uitvoeringsorganisatie dat bedrijven die deelnemen aan het Europese emissiehandelssysteem (EU ETS) en de wet- en regelgeving voor hernieuwbare energie vervoer en brandstoffen luchtverontreiniging, voldoen aan hun verplichtingen. Dat doet zij door onder andere te informeren, te adviseren en toezicht te houden op deze bedrijven.

Iedereen die in emissierechten wil handelen, heeft een rekening nodig in het CO_2-register. De bedrijven en luchtvaartmaatschappijen die verplicht aan het Europese emissiehandelssysteem deelnemen, hebben de rekening daarnaast nodig om hun gratis toewijzing op te ontvangen en om hun emissierechten in te leveren.

Hernieuwbare Brandstofeenheden (HBE)

Hernieuwbare Brandstofeenheden (HBE's) zijn eenheden waarmee bedrijven, binnen de uitvoeringssystematiek Hernieuwbare Energie Vervoer, vanaf 2015 aan hun jaarverplichting moeten voldoen. Een Hernieuwbare Brandstofeenheid (HBE) staat voor 1 gigajoule hernieuwbare energie die is geleverd aan de Nederlandse vervoersmarkt. Hernieuwbare Brandstofeenheden worden aangemaakt bij het inboeken van hernieuwbare energie in het Register. Bedrijven hebben een rekening in het Register nodig om Hernieuwbare Brandstofeenheden te houden en te verhandelen. Deelnemers aan Hernieuwbare Energie Vervoer hebben een rekening nodig in het Register Hernieuwbare Energie Vervoer.



3.2. Wijzen van verstrekken aan de Nederlandse Emissieautoriteit

De Nederlandse Emissieautoriteit krijgt de gegevens die noodzakelijk zijn voor de vervulling van de hierboven beschreven taken op systematische wijze verstrekt uit de basisregistratie personen. De systematische verstrekking aan de Nederlandse Emissieautoriteit vindt plaats door middel van gegevensverstrekking op verzoek. Tot de doelgroep van de Nederlandse Emissieautoriteit behoren zowel ingezetenen als niet-ingezetenen.

De verstrekking van gegevens op verzoek aan de Nederlandse Emissieautoriteit

De Nederlandse Emissieautoriteit mag op verzoek gegevens opvragen uit de basisregistratie personen. Het betreft de gegevens die zijn opgenomen in de bijlage. De Nederlandse Emissieautoriteit mag gegevens opvragen over de ingeschrevenen, waarvan raadpleging noodzakelijk is in verband met het beheer van het Nederlandse CO_2-register en het Register Hernieuwbare Energie Vervoer.

De personen waarover de Nederlandse Emissieautoriteit gegevens mag opvragen zijn betrokkenen bij een rekening in het CO_2-register of in het Register Hernieuwbare Energie Vervoer. Betrokkenen bij een rekening in het CO_2-register kunnen personen die rekeninghouder zijn of als vertegenwoordiger aan een rekening zijn gekoppeld. De Nederlandse Emissieautoriteit vraagt gegevens op van rekeninghouders of gemachtigden, maar ook van personen die een aanvraag doen voor het openen van een rekening (aspirant-rekeninghouder) of voorgesteld worden als mogelijke vertegenwoordiger. Betrokkenen bij een rekening in het Register Hernieuwbare Energie Vervoer kunnen personen zijn die namens de onderneming de aanvraag doen om een rekening te openen, personen die handelingen mogen uitvoeren met betrekking tot de rekening (rekeningbevoegden) en personen die voorgestelde transacties goedkeuren (fiatteurs).

3.3. Toelichting te verstrekken gegevens

De Nederlandse Emissieautoriteit gebruikt het burgerservicenummer om koppelingen aan te leggen tussen de verschillende verstrekkingen die uit de basisregistratie personen worden ontvangen.

De Nederlandse Emissieautoriteit heeft gegevens over huwelijk en geregistreerd partnerschap nodig voor het vaststellen van de juiste wijze van aanschrijven. Aan de hand van de gegevens “Datum sluiting”, “Aanduiding naamgebruik”, “Geslachtsnaam echtgenoot/geregistreerd partner” en “Datum ontbinding huwelijk/geregistreerd partnerschap” kan de juiste aanschrijving worden bepaald.

De Nederlandse Emissieautoriteit heeft tevens de mogelijkheid het gegeven “07.70.10 Indicatie geheim” op te vragen. Met dit gegeven wordt aangeduid of een ingeschrevene de gemeente heeft verzocht om zijn of haar gegevens niet te verstrekken aan bepaalde derden. Indien dit het geval is, kan de Nederlandse Emissieautoriteit aanvullende maatregelen treffen om de privacy van de ingeschrevene te waarborgen.

Het gegeven “Functie adres” (08.10.10) wordt verstrekt omdat de Nederlandse Emissieautoriteit in bepaalde gevallen van fraude het woonadres wil bezoeken.
De gegevens omrent vertrek en vestiging in Nederland worden verstrekt in verband met grensoverschrijdend fraudeonderzoek.

De Nederlandse Emissieautoriteit krijgt de actuele adresgegevens buitenland verstrekt omdat ook niet-ingezetenen tot de doelgroep behoren.

4. Inlichtingenplicht

Teneinde de autorisatie actueel te houden dient de Nederlandse Emissieautoriteit tijdig inlichtingen te verschaffen over wijzigingen die zich voordoen in haar taak, in de regelingen waarop die taak is gebaseerd of wijzigingen in de gegevens uit de basisregistratie personen die noodzakelijk zijn voor de uitvoering van die taak. Het is de uitdrukkelijke verantwoordelijkheid van de Nederlandse Emissieautoriteit om deze informatie onverwijld kenbaar te maken aan de Minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties. Eventuele gevolgen van onjuistheden in de autorisatie als gevolg van het niet of niet tijdig doorgeven van dergelijke wijzigingen komen voor de verantwoordelijkheid van de Nederlandse Emissieautoriteit.

5. Wijzigingen

Met dit besluit wordt het autorisatiebesluit van 30 april 2014, 2014-0000242106, ingetrokken.



Deze intrekking is het gevolg van het aanpassen van de autorisatie van de Nederlandse Emissieautoriteit aan Verordening (EU) nr. 389/2013 van de Commissie van 2 mei 2013 tot instelling van een EU-register overeenkomstig Richtlijn 2003/87/EG van het Europees parlement en de Raad, Beschikkingen nrs. 280/2004/EG en 406/2009/EG van het Europees parlement en de Raad en tot intrekking van de Verordeningen (EU) nr. 920/2010 en 1193/2011 van de Commissie (PbEU 2013, L 122), alsmede de nieuwe taak van de Nederlandse Emissieautoriteit uit hoofde van de Regeling hernieuwbare energie vervoer 2015.

6. Publicatie

Dit besluit wordt gepubliceerd in de Staatscourant. Het besluit wordt tevens geplaatst op de internetpagina van de Rijksdienst voor Identiteitsgegevens, www.rvig.nl.